



РЕШЕНИЕ

№ 1295
Бургас, 19.12.2023г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административният съд - Бургас - XIII-ти тричленен състав, в съдебно заседание на седми декември две хиляди и двадесет и трета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ПАВЛИНА СТОЙЧЕВА

ЧЛЕНОВЕ: ВЕСЕЛИН БЕЛЕВ

ЙОРДАНКА МАЙСКА

При секретар ВИКТОРИЯ ТАШКОВА и с участието на прокурора СОНЯ ЙОВЧЕВА ПЕТРОВА като разгледа докладваното от съдия ВЕСЕЛИН БЕЛЕВ административно дело № 20237040701860/2023 г., за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е по оспорване на подзаконови нормативни актове, по реда на чл.185 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс.

Оспорваща страна е прокурор в Окръжна прокуратура Бургас.

Ответник по оспорването е Общински съвет Несебър. Ответникът не взема участие в производството, редовно призован.

По делото няма встъпили страни по реда на чл.189 ал.2 от АПК.

Предмет на оспорване са разпоредбите на чл.15 ал.3 т.1, 2, 3, 4 и 5 от Наредбата за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на община Несебър, приета с решение № 279 по протокол № 14/17.12.2020г.

В обстоятелствената част на протеста е посочено, че оспорените разпоредби от Наредбата на общинския съвет са



престоя и паркирането на превозни средства, обслужващи хора с трайни увреждания, включително липсва делегация за определяне кръга на лицата с увреждания, които имат право да ползват особените правила за престой и паркиране, облекчаващи дейността им, чрез издаването им на карта по чл.99а от ЗДП. Самата разпоредба на чл.99а от ЗДП дава ясна и пълна регламентация на кръга от лицата, имащи право на карта, а именно хора с трайни увреждания. Използвания от законодателя израз „хора с трайни увреждания“ не подлежи на интерпретация или допълнителна подзаконова регламентация, тъй като е ясно дефиниран в §1 т.2 от ДР на Закона за хората с увреждания. Липсва делегация от законодателя към общинските съвети за приемане на подзаконовни правила в тази насока.

Наред с горното следва да се отбележи и това, че въпроса относно кръга на лицата, имащи право на карта за паркиране по чл.99а от ЗДП, като пряко регламентиран от законодателя, не е от местно значение, а единствено издаването на картата е възложено на кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице (а не на общинския съвет) и то при спазване на визираните в ал.2 наднационални правила за стандартизирано оформяне на документа.

Не може да се обоснове извод за компетентност на общинския съвет да уреди с наредба кръга на лицата, имащи право на карта за паркиране по чл.99а от ЗДП, и въз основа на правилата на чл. 63, вр. с чл.8 ал.2 от ЗХУ. Съгласно чл.8 ал.2 от ЗХУ държавните и местните органи съгласно своите правомощия приемат, съответно издават нормативни актове, стратегии, програми, стандарти и други документи, свързани с правата на хората с увреждания. Това създаващо компетентност правило е приложимо само, когато съответните обществени отношения от местно значение не са уредени по общ начин от друг орган.

Съгласно чл.63 от ЗХУ местните органи осигуряват в рамките на предоставената им компетентност: 1. изграждането и поддържането на елементите на достъпната среда в урбанизираната територия и на достъпната среда в сградите и съоръженията по чл.53 ал.2 т.1 и 2 – общинска собственост, и ежегодно разработват програми, одобрени от съответните общински съвети, с необходимите за това мерки, финансови средства и срокове за изпълнение; 2. достъпен обществен превоз на пътници чрез приспособяване на съществуващите масови транспортни средства и въвеждане в експлоатация на технически пригодени за използване от хора с увреждания транспортни

средства; 3. достъп на хората с увреждания, придружени от кучета – водачи на слепи, или от кучета – асистенти на хора с увреждания, до местата за обществено ползване; 4. специални транспортни услуги за хората с увреждания; 5. необходимите материални условия и средства за осъществяване на социални контакти на хората с увреждания; 6. условия за подпомагане на извънучилищни детски и младежки дейности. С цитирания текст на закона лимитативно са изброени сфери на действие, в които местните органи следва да осигурят съдействие за гарантиране правата и подобряване качеството на живот на хората с увреждания, като между изброените не са посочени паркирането, престоя и спирането на пътни превозни средства, управлявани от хора с увреждания или превозващи хора с увреждания.

Сумирайки изложеното съдът прие, че Общински съвет Несебър не разполага с материална компетентност да издава подзаконови нормативни актове, регламентирайки кръга на лицата с трайни увреждания, които имат право да ползват особените правила за престой и паркиране, облекчаващи дейността им, чрез издаването им на карта по чл.99а от ЗДП. (В този смисъл е правораздавателната практика, обективирана в решение № 7657/09.08.2022г. по а.д. № 1066/2022г. на ВАС, VII о.) Липсата на компетентност налага оспорените разпоредби от наредба на Общински съвет Несебър да бъдат обявени за нищожни от съда.

Предвид изхода на делото и разпоредбата на чл.143 АПК, следва община Несебър да бъде осъдена да заплати на Окръжна прокуратура Бургас 30лв. разноски по делото.

Мотивиран от изложеното и на основание чл.193, ал.1 от АПК, Административен съд Бургас

РЕШИ:

ОБЯВЯВА НИЩОЖНОСТТА на разпоредбите на чл.15 ал.3 т.1, 2, 3, 4 и 5 от Наредбата за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на община Несебър, приета с решение № 279 по протокол № 14/17.12.2020г.

ОСЪЖДА община Несебър да заплати на Окръжна прокуратура Бургас 30лв. разноски по делото.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред ВАС в 14-дневен срок от съобщаване на страните.



Ако няма подадени в срок касационна жалба или протест или те са отхвърлени от касационния съд, да се извърши обнародване на решението по начина, по който е била обнародвана Наредбата. В последния случай решението влиза в сила от датата на обнародването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:

